

Vigilar el consumo de tabaco y las políticas de prevención

El **Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco** establece:

Artículo 20

Las Partes establecerán ... programas de vigilancia ... de la magnitud, las pautas, los factores determinantes y las consecuencias del consumo de tabaco y de la exposición al humo de tabaco.

... las Partes integrarán programas de vigilancia del tabaco en los programas nacionales, regionales y mundiales de vigilancia sanitaria para que los datos se puedan cotejar y analizar a nivel regional e internacional...

La presente publicación ha sido posible gracias a la contribución y asistencia técnica de la Unión Internacional contra la Tuberculosis y Enfermedades Respiratorias, con la ayuda financiera de Bloomberg Philanthropies y el apoyo de la World Lung Foundation.

La vigilancia es un componente esencial del control del tabaco

La eficaz planificación y aplicación de lo dispuesto en el Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT de la OMS) requiere datos demográficos de vigilancia tanto nacionales como internacionales.

Para una comprensión cabal de los problemas causados por el tabaco y una gestión eficaz de las intervenciones conexas, acompañada de las oportunas mejoras, es imprescindible efectuar mediciones precisas.

A través de la labor de vigilancia, los responsables de la formulación de políticas y las autoridades de salud pública pueden disponer de información esencial sobre:

- el alcance de la epidemia de tabaquismo en cada país;
- los subgrupos que requieren medidas y programas especialmente adaptados;
- la concientización del público sobre la epidemia de tabaquismo y las actitudes respecto al control del tabaco;

- los cambios en el consumo de tabaco atribuibles a la aplicación de medidas y programas en esta esfera;
- la aplicación de medidas de control del tabaco por las instancias gubernamentales y su observancia por parte de la sociedad, por ejemplo en relación con la recaudación de impuestos, la evasión fiscal, los ambientes libres de humo y las prohibiciones relativas a la publicidad y comercialización del tabaco;
- las prácticas aplicadas por la industria tabacalera, que pueden hacer aumentar el consumo de tabaco u obstaculizar la implantación de las medidas o programas pertinentes.

La vigilancia también es esencial para evaluar la eficacia del plan de medidas MPOWER.

En estos momentos, los sistemas de vigilancia acusan graves deficiencias en muchos países de ingresos bajos y medianos, donde el tabaquismo está aumentando más rápidamente.

Muchos países carecen de datos de vigilancia

Todos los países necesitan un sistema eficaz de vigilancia del tabaquismo.

Sin embargo, muchos de ellos carecen de datos nacionales sobre su prevalencia entre los adultos y los jóvenes, o solo disponen de datos desfasados o poco representativos.

Los datos sobre otros aspectos de la epidemia – como las enfermedades y muertes relacionadas con el tabaco, los costos económicos del tabaquismo, las actitudes del público ante el control del tabaco, y el alcance de las actividades conexas de comercialización – también son deficientes.

Se debe impulsar la evaluación del consumo de tabaco, ya que la vigilancia, tanto a nivel mundial como de cada país, es crucial para comprender y consolidar la base de información necesaria para poner freno a esta epidemia.

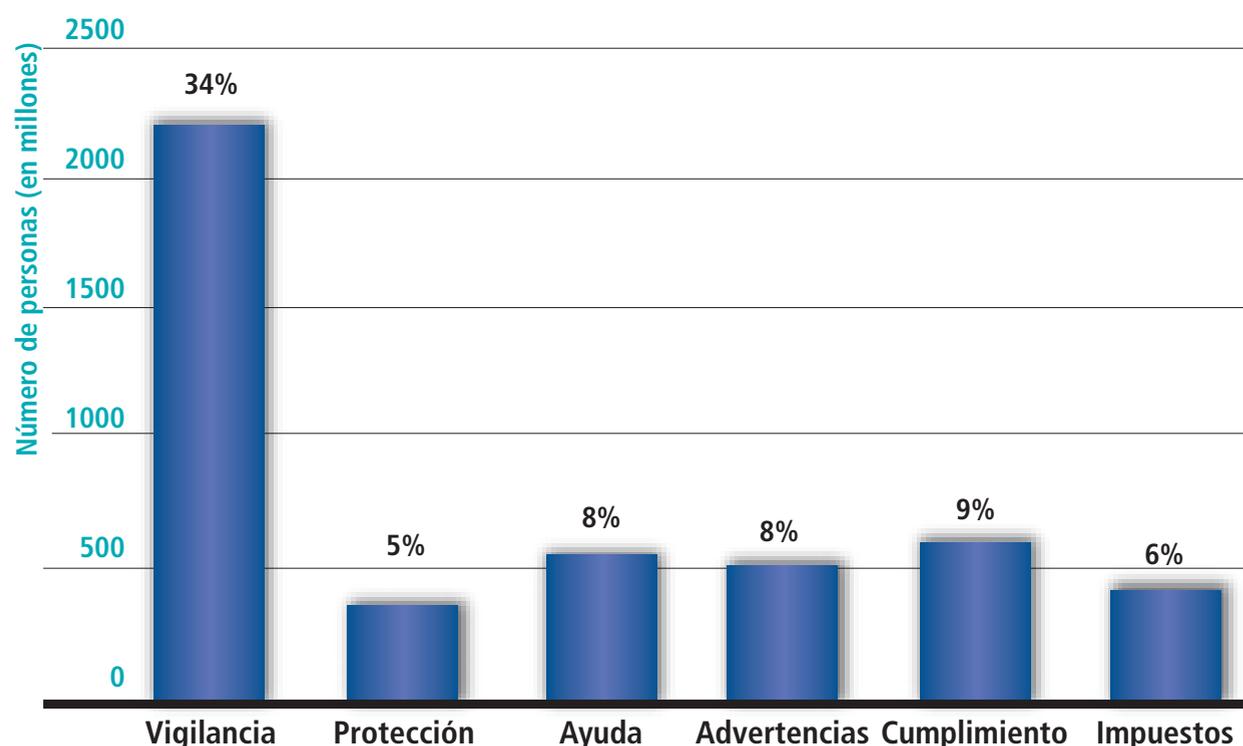
Las prácticas de vigilancia deben ser científicamente válidas

Los sistemas de vigilancia, seguimiento y evaluación deben emplear prácticas de recopilación y análisis de datos normalizadas y científicamente válidas.

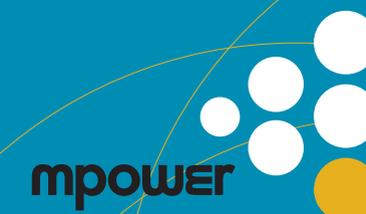
Las encuestas de población basadas en una muestra suficientemente amplia pueden proporcionar estimaciones sobre el consumo de tabaco a nivel nacional, con un margen de error aceptable. Por otro lado, el seguimiento de una muestra de esa índole permite estimar con precisión la prevalencia del tabaquismo entre las principales subpoblaciones, con un desglose por edad, sexo, nivel de ingresos, regiones y otras características sociodemográficas.

Es fundamental que esas encuestas se repitan a intervalos regulares, para así asegurar la medición de los cambios que se vayan produciendo en la epidemia.

PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN MUNDIAL CUBIERTA POR EL PLAN DE MEDIDAS MPOWER, 2008



Datos de 2008. Fuente: Informe OMS sobre la epidemia mundial de tabaquismo, 2009. Consecución de entornos sin humo de tabaco. Ginebra, Organización Mundial de la Salud, 2009.



Monitor	Vigilar el consumo de tabaco y las políticas de prevención
Protect	Proteger a la población del humo de tabaco
Offer	Ofrecer ayuda para el abandono del tabaco
Warn	Advertir sobre los peligros del tabaco
Enforce	Hacer cumplir las prohibiciones sobre publicidad, promoción y patrocinio del tabaco
Raise	Aumentar los impuestos sobre el tabaco

El Convenio Marco de la OMS para el Control del Tabaco (CMCT de la OMS), que representa el instrumento más destacado para la actuación en esta esfera en el plano mundial, contiene obligaciones vinculantes para las Partes y ofrece orientaciones integrales para políticas de control de tabaco a todos los niveles. La OMS ha adoptado en fecha reciente el plan MPOWER, cuya finalidad es ayudar a aplicar en los países una serie de medidas eficaces de reducción de la demanda de tabaco, en consonancia con lo dispuesto en el CMCT.

Para recursos adicionales sobre este tema, véase: www.who.int/tobacco/mpower/publications



Es necesario realizar encuestas efectivas

Las encuestas pueden centrarse exclusivamente en el consumo de tabaco o combinarse con estudios sobre otras cuestiones sanitarias de interés para las instancias gubernamentales.

Una opción es incorporar preguntas normalizadas relativas a la prevalencia del consumo de tabaco y la aplicación de las medidas MPOWER dentro de encuestas demográficas o censos ya existentes.

Las encuestas deben repetirse a intervalos regulares utilizando las mismas preguntas, muestreos y técnicas de análisis de datos, para permitir la comparación de la información obtenida de diferentes encuestas. Esto es necesario para poder evaluar con precisión el impacto de las intervenciones de control del tabaco a lo largo de los años.

Los asociados pueden brindar ayuda en relación con las encuestas

La realización de encuestas estadísticamente válidas puede resultar costosa. Los gastos se multiplican si se entrevistan grandes grupos de población y se emplean diferentes parámetros de medición.

En ese sentido, puede ser útil recurrir para las encuestas a asociados con la capacidad técnica requerida, por ejemplo oficinas nacionales de estadística, universidades, o centros de investigación privados. Esos asociados pueden apoyar diversas actividades de supervisión, como la administración de la encuesta, o las tareas de recopilación, gestión y análisis de los datos.



© Dr. Xia Qinghua/2009

La consistencia en la recopilación de datos es fundamental

Es primordial emplear preguntas y parámetros de medición normalizados. La coordinación con los asociados en el control del tabaco es importante para asegurar la elaboración de encuestas coherentes.

La Encuesta Mundial sobre Tabaquismo en Adultos (GATS), una encuesta representativa de hogares a nivel nacional cuyos resultados alimentan el Sistema Mundial de Vigilancia del Tabaco, comprende una serie de indicadores clave.

La Encuesta Mundial sobre el Tabaco y los Jóvenes, que se realiza en las escuelas entre estudiantes de 13 a 15 años de edad, también aporta datos al citado sistema.



© Nathan Jones/CDC/2008

Las dos preguntas principales que deben formularse en las encuestas sobre la prevalencia del consumo de tabaco son:

- ¿Qué tipos de tabaco se consumen?
- ¿Cuántas personas consumen tabaco?

Los indicadores clave para evaluar la línea de base, así como el impacto de las medidas de control del tabaco, incluyen:

- el precio de los productos de tabaco y establecimientos que los venden
- la exposición a la publicidad del tabaco
- la exposición a advertencias sanitarias en los paquetes de tabaco y a la contrapublicidad antitabáquica
- las creencias sobre los efectos nocivos del tabaco en la salud
- la prestación de asesoramiento médico en relación con el abandono del tabaco y los tratamientos disponibles

La proporción de ex fumadores (personas que en algún momento de su vida fumaban regularmente y que dejaron de hacerlo) también es un indicador muy útil para medir los avances en materia de control del tabaco.

Estudios para un control del tabaco efectivo

Para elaborar y aplicar efectivamente medidas de control del tabaco y fomentar el apoyo de los interesados directos, también puede resultar útil contar con una serie de estudios locales, como por ejemplo:

- evaluaciones de la aplicación de las medidas de control de tabaco por las instancias gubernamentales y su observancia por la industria tabacalera y la sociedad civil;
- sondeos para medir la aceptación pública de las iniciativas de control del tabaco y los niveles de cumplimiento de las políticas;
- estudios epidemiológicos para determinar la carga de morbilidad y mortalidad relacionada con el tabaco, y el impacto de las intervenciones de control del tabaco en la salud.

También pueden aportar información importante sobre el tabaquismo y sobre el impacto de las políticas de control del tabaco algunas investigaciones económicas como las que siguen:

- estudios para determinar el impacto económico de determinadas medidas de control del tabaco, incluidos los beneficios asociados a la reducción de las tasas de defunción y mala salud;
- estimaciones del consumo de tabaco por habitante, sobre la base de datos relativos a las ventas, la fiscalidad, la fabricación, la importación y la exportación;
- estudios para determinar los costos económicos del tabaquismo, tanto activo como pasivo, atribuibles ya sea a gastos médicos directos o a pérdidas de productividad;
- cálculos de los ingresos generados por la aplicación de impuestos indirectos y de los desembolsos destinados a programas de control del tabaco.



© Krishna Palipudri/CDC/2008

El seguimiento de las actividades de la industria tabacalera es importante para una adaptación eficaz de las medidas de control del tabaco. Entre los aspectos clave cabe citar:

- el alcance y la forma que adquieren las actividades de publicidad, comercialización y promoción del tabaco, incluida la promoción de eventos, tanto públicos como privados, por parte de la industria tabacalera;
- la interferencia de la industria tabacalera en la elaboración y aplicación de medidas de control del tabaco.

Necesidad de una colaboración nacional y mundial

Para mantener un sistema de seguimiento eficaz, es necesario contar con la colaboración – tanto en el plano nacional como internacional – de médicos, economistas, epidemiólogos, gestores de datos, funcionarios gubernamentales, por nombrar solo unos pocos.

La encuesta GATS puede ofrecer orientación para la recopilación de datos comparables a nivel internacional.

Para la encuesta GATS se suelen utilizar en todos los países los mismos procedimientos de muestreo, cuestionarios básicos y sistemas de gestión de datos.



© Nuttapon Theekayam/Ministerio de Salud de Tailandia/2009

Difusión de las conclusiones

Es importante resaltar los datos que ponen de manifiesto la carga atribuible al tabaquismo e ilustran la situación y la eficacia de la aplicación de las medidas de control del tabaco.

La información generada por las actividades de seguimiento puede convertirse en un conjunto de datos probatorios decisivos para la promoción de políticas más rigurosas.

Es conveniente divulgar las conclusiones a través de documentos de políticas del Gobierno, publicaciones académicas y diversos instrumentos mediáticos (boletines de noticias, etc.), incluidos instrumentos de pago.

La amplia difusión de las conclusiones de las encuestas hace posible que los gobiernos, las autoridades nacionales y la sociedad civil puedan servirse de ellos para elaborar políticas de control del tabaco. Asimismo, contribuye a fortalecer las capacidades requeridas para asegurar un eficaz proceso de formulación, aplicación y cumplimiento, de las mismas.

mpower

Monitor: Vigilar el consumo de tabaco y las políticas de prevención

